

**UCHWAŁA NR XX/120/2026
RADY GMINY WAPNO**

z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie przekazania protokołu Komisji Rewizyjnej do Rady Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 1 oraz art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) Rada Gminy Wapno uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się protokół nr 14/2026 Komisji Rewizyjnej z dnia 8 stycznia 2026 r. w sprawie przeprowadzenia kontroli w zakresie wykorzystania środków publicznych w związku z działalnością Spółdzielni Energetycznej „Wapno” do Rady Gminy Wapno w brzmieniu stanowiącym Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wapno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wapno

Radosław Piechowiak

8 stycznia 2026 r. o godz. 13:00 rozpoczęło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej w sali sesyjnej Urzędu Gminy Wapno, będące dokończeniem posiedzenia w dniu 10 grudnia 2025 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

Członkowie komisji, zgodnie z załączoną listą obecności, która stanowi **załącznik nr 1** do niniejszego protokołu.

Zaproszenie goście, zgodnie z załączoną listą obecności, która stanowi **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji Rewizyjnej A. Szymanik, który powitał zebranych i przedstawił porządek posiedzenia:

1. Otwarcie.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przyjęcie protokołu z posiedzenia poprzedniej komisji.
4. Końcowe stanowisko Komisji Rewizyjnej w sprawie przeprowadzenie kontroli w zakresie wykorzystania środków publicznych w związku z działalnością Spółdzielni Energetycznej „WAPNO”.
5. Wolne wnioski i zapytania.
6. Zakończenie.

Ad. 2.

Posiedzenie jest prawomocne, ponieważ uczestniczą w nim wszyscy członkowie komisji - frekwencja 100,00%. Porządek obrad został ustalony jednogłośnie. Upoważnienie Przewodniczącego Rady Gminy Wapno do przeprowadzenia kontroli stanowi **załącznik nr 3** do niniejszego protokołu.

Ad. 3.

Protokół nr 13/2025 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej został przyjęty bez uwag.

Ad.4.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poinformował, że zgodnie z podjętą Uchwałą Nr XVI/89/2025 Rady Gminy Wapno z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie przekazania wniosku Komisji Doradczej do Komisji Rewizyjnej zostanie sporządzone końcowe stanowisko Komisji Rewizyjnej w sprawie

przeprowadzenie kontroli w zakresie wykorzystania środków publicznych w związku z działalnością Spółdzielni Energetycznej „WAPNO”.

W trakcie swojej działalności, Komisja Doraźna Rady Gminy Wapno w dniu 14 października 2025 r. sporządziła pisemne wnioski i zarekomendowała zlecenie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wapno kontroli w zakresie wykorzystania środków publicznych w związku z działalnością spółdzielni.

Uchwałą z dnia 26 listopada 2025 r. Rada Gminy Wapno, na wniosek Komisji Doraźnej, przekazała do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wapno wniosek oraz dokumentację celem przeprowadzenia przez komisję kontroli w zakresie wykorzystania środków publicznych w związku z działalnością spółdzielni.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez Radę w zakresie kontroli.

Zgodnie z otrzymaną dokumentacją, łączna wysokość wydatków z budżetu Gminy Wapno wydatkowana w związku z utworzeniem i działalnością spółdzielni energetycznej, wyniosła 37 945,70 zł. W głównej mierze były to wydatki na wynagrodzenia z umów za przygotowanie dokumentacji związanej z klastrem energii oraz dokumentacji niezbędnej do utworzenia spółdzielni energetycznej. Faktury wystawiła firma DOEKO GROUP Sp. z o.o. na podstawie zawartych umów zleceń. Jedna faktura dotyczyła pieczętki firmowej dla spółdzielni i opiewała na kwotę 110,70 zł.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej, na ocenę prawidłowości wydatkowania ww. środków pieniężnych nie może rzutować fakt, że spółdzielnia energetyczna została utworzona w sposób wadliwy i niezgodny z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wedle którego do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, w tym w szczególności wyrażanie zgody na przystępowanie przez gminę do spółek i spółdzielni. Nie budzi wątpliwości Komisji, że zgoda ta ma charakter uprzedni, co oznacza, że powinna zostać udzielona przed dokonaniem czynności prawnej, a brak uchwały rady gminy nie jest jedynie uchybieniem formalnym, lecz skutkuje naruszeniem właściwości organu.

Ocena prawidłowości wydatkowania środków z budżetu gminy jest wieloetapowa i składa się na nią ocena wielu dokumentów. Należy przeanalizować sprawozdanie wójta z wykonania budżetu, zweryfikować jego zgodność z planem i z uchwałami oraz porównać dochody i wydatki (bieżące i majątkowe).

Wydatek publiczny stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych, gdy jest dokonywany bez upoważnienia (np. z naruszeniem budżetu, planu finansowego), z przekroczeniem zakresu upoważnienia (np. wydatkowanie na inny cel niż określony), z naruszeniem przepisów,

niezgodnie z przeznaczeniem środków lub gdy zaciągnięto zobowiązanie bez upoważnienia. Inne naruszenia to m.in. niewykonanie zobowiązań terminowo, niepobieranie należności czy nieprawidłowe zarządzanie środkami.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy, zasięgnięciu opinii Skarbnika Gminy Wapno oraz radcy prawnego Urzędu Gminy Wapno stwierdziła co następuje:

Wydatkowanie środków publicznych z budżetu Gminy Wapno w wysokości 37 945,70 zł., przeznaczonych na utworzenie i działalność spółdzielni energetycznej, nie stanowiło naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Komisja Rewizyjna podkreśla, że mimo to, negatywnie ocenia działania ówczesnego Wójta Gminy Wapno w zakresie okoliczności towarzyszących utworzeniu spółdzielni energetycznej - z uwagi na brak uchwały Rady Gminy Wapno, wyrażającej zgodę na założenie spółdzielni energetycznej, a brak uchwały oznaczał naruszenie przepisów o właściwości organów gminy.

Stwierdzić należy, że ówczesny Wójt Gminy Wapno działał w granicach upoważnienia ustawowego, zgodnie z planem i uchwałą budżetową. Wydatkował środki na pokrycie kosztów wynagrodzenia DOEKO GROUP Sp. z o.o. z rezerwy budżetowej, którą po poniesionym wydatku rozwiązano. Czynność ta nie wymagała zmian budżetu i w związku z czym, radni Rady Gminy Wapno nie byli o niej uprzedzani.

Komisja Rewizyjna wskazuje, że rezerwa budżetowa gminy to środki wydzielone na nieprzewidziane wydatki, składające się z rezerwy ogólnej i rezerw celowych. Wójt ma prawo podziału i dysponowania zarówno rezerwą ogólną, jak i celowymi (zgodnie z uprawnieniami np. z art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych). Rezerwy służą do finansowania nagłych potrzeb, niemożliwych do przewidzenia na etapie tworzenia budżetu. Zapewniają elastyczność w zarządzaniu budżetem w przypadku nieprzewidzianych potrzeb. Rezerwy są zatem kluczowym elementem stabilności finansowej gminy, umożliwiając elastyczne reagowanie na nieoczekiwane sytuacje przy jednoczesnym zachowaniu limitów wynikających z prawa.

Oceniając działanie Wójta Gminy Wapno przez pryzmat wykorzystania rezerwy budżetowej do zapłaty wynagrodzenia zleceniobiorcy za przygotowanie dokumentacji, Komisja Rewizyjna stwierdza, że choć nie naruszono dyscypliny finansów publicznych i działanie mieściło się w upoważnieniu wójta, to należy je ocenić negatywnie. Środki z rezerw budżetowych powinny być przeznaczone na to, czego nie dało się zaplanować budżetowo, a nie na pokrycie "braków" w zaplanowanych zadaniach. Z pewnością zawarcie umowy zlecenia na opracowanie dokumentacji nie jest wydatkiem nagłym, nieprzewidzianym. Temat winien zostać przedstawiony na sesji rady gminy, która mogłaby zadecydować o przeznaczeniu środków na konkretny cel i dokonać w tym celu zmiany w budżecie.

Mając powyższe na uwadze Komisja Rewizyjna Rady Gminy Wapno nie stwierdza naruszenia dyscypliny finansów publicznych podczas wydatkowania środków publicznych w związku z działalnością spółdzielni energetycznej.

Opinia Komisji Rewizyjnej stanowi **załącznik nr 4** do niniejszego protokołu.

Ad.5.

Brak wniosków i zapytań.

Ad.6.

Przewodniczący zakończył obrady Komisji Rewizyjnej.

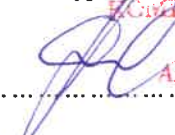
Rozpoczęcie posiedzenia o godz. 13:30.

Zakończenie posiedzenia o godz. 14:30.


Protokołowała: Oliwia Powalowska

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej: **PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI REWIZYJNEJ**

1) Andrzej Szymanik


.....
Andrzej Szymanik

2) Edyta Gaszyńska-Ciszewska


.....

3) Marita Białożyt


.....

Uzasadnienie

W dniach 10 grudnia 2025 r. i 8 stycznia 2026 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w zakresie wykorzystywania środków publicznych w związku z działalnością Spółdzielni Energetycznej „WAPNO”. Komisja Rewizyjna sporządziła protokół z kontroli, w którym zawarła stanowisko w tej sprawie.

Dnia 27 marca 2026 r. Komisja Rewizyjna przekazała protokół do Rady Gminy Wapno.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.