

Projekt

z dnia 15 października 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY WAPNO**

z dnia 26 października 2021 r.

w sprawie uchwalenia „ROCZNEGO PROGRAMU WSPÓŁPRACY GMINY WAPNO z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok”

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.) Rada Gminy Wapno uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwala się „ROCZNY PROGRAMU WSPÓŁPRACY GMINY WAPNO z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok” w brzmieniu określonym załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wapno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ROZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY WAPNO z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok

I. Postanowienia ogólne

§ 1. Gmina Wapno dążąc do stworzenia demokratycznego ładu społecznego jako istotny czynnik uznaje budowę społeczeństwa obywatelskiego, którego bazą jest ściśle partnerstwo między administracją a organizacjami pozarządowymi skupiającymi osoby wrażliwe społecznie. Priorytetem władz Gminy Wapno jest słuzenie mieszkańcom w ramach posiadanych zasobów i kompetencji, w sposób jak najbardziej skuteczny. Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania Gminą. Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.),
- 2) Organizacjach – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.),
- 3) Gminie – rozumie się przez to Gminę Wapno,
- 4) Dotacji – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art.127 ust.1 pkt. 1 lit. e oraz art. 221 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.),
- 5) Konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art.11 ust.2 i w art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.),
- 6) Sferze zadań publicznych – rozumie się przez to zadania wymienione w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.),
- 7) Programie – rozumie się przez to program współpracy Gminy Wapno z organizacjami pozarządowymi na 2022 r., zawierający szczegółowy katalog zadań publicznych, których wykonanie Gmina zamierza zlecić organizacjom pozarządowym i innym podmiotom uprawnionym,
- 8) Wójcie – rozumie się przez to Wójta Gminy Wapno.

II. Cele programu

§ 3. Celami Roczno Programu Współpracy będą przede wszystkim:

- 1) wzmacnianie potencjału organizacji,
- 2) rozwijanie partnerstwa publiczno-społecznego,
- 3) wspieranie inicjatyw, nowatorskich pomysłów i rozwiązań zwiększających świadomość społeczeństwa obywatelskiego.

§ 4. Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi, służącego rozpoznawaniu i zaspakajaniu potrzeb mieszkańców.

§ 5. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) efektywne wykorzystanie społecznej aktywności w zaspakajaniu potrzeb zbiorowych i podnoszeniu poziomu życia mieszkańców,

- 2) umocnienie lokalnych działań przez stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności Gminy,
- 3) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne,
- 4) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w gminie,
- 5) otwarcie na innowacje, konkurencję poprzez umożliwienie organizacjom indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji,
- 6) prezentacja dorobku sektora i promowanie jego osiągnięć,
- 7) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych,
- 8) wypracowanie rocznego modelu lokalnej współpracy pomiędzy organizacjami a Gminą.

§ 6. Cele realizowane są w szczególności przez:

- 1) udział organizacji pozarządowych w tworzeniu programu współpracy,
- 2) określenie priorytetowych zadań publicznych,
- 3) udział organizacji pozarządowych w realizacji tych zadań,
- 4) tworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej,
- 5) podejmowanie wspólnych działań mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania organizacji pozarządowych.

III. Zasady współpracy

§ 7. Współpraca Samorządu Gminy Wapno z organizacjami odbywa się na zasadach:

1. Pomocniczości – samorząd Gminy uznaje prawo organizacji pozarządowych do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z nimi. Wspiera ich działalność i umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie.

2. Suwerenności stron – oznaczającej, że Gmina i organizacje pozarządowe podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie.

3. Partnerstwa – oznaczającej, że strony ustalają zakres współpracy, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych i zadań, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji, traktując się wzajemnie, jako podmioty równoprawne w tych procesach.

4. Efektywności – która polega na dokonaniu wyboru sposobu wykorzystania środków publicznych, który zapewni celowość i oszczędność kosztów realizacji zadania przy uzyskaniu najlepszych efektów z poniesionych nakładów, przy stworzeniu obiektywnych zasad konkurencji w ubieganiu się podmiotów o powierzenie jej wykonania zadania.

5. Uczciwej konkurencji i jawności – zakładającej kształtowanie przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz na zapewnieniu równego dostępu do informacji.

IV. Zakres przedmiotowy oraz priorytetowe zadania publiczne

§ 8. Przedmiotowy zakres współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 4 ust. 1 ustawy.

§ 9. 1. Gmina współpracuje z organizacjami oraz innymi podmiotami w dziedzinach obejmujących przedmiotowy zakres współpracy.

2. Wykaz planowanych na 2022 rok działań, w wybranych sferach publicznych (o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy), we współpracy z organizacjami pozarządowymi, opracowany został na podstawie wcześniejszych doświadczeń współpracy z organizacjami pozarządowymi.

V. Formy współpracy

§ 10. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi odbywa się w szczególności w formach:

1. Zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które może mieć formy:

- a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub,
- b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

2. Wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności.

3. Konsultowania z organizacjami i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego stanowiących przez Radę w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji i podmiotów zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXV/204/10 Rady Gminy Wapno z dnia 20 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. Tworzenia w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli właściwych organów Gminy wraz z określeniem przedmiotu ich działania.

5. Umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 ze zm.).

6. Obejmowania patronatem przez Wójta przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe.

7. Promocji osiągnięć i działalności organizacji pozarządowych poprzez zamieszczenie lub przekazywanie na wniosek zainteresowanych informacji dotyczących nowych inicjatyw na stronach internetowych Urzędu Gminy Wapno.

8. Informowania o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku, wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań, a także o ogłaszanych konkursach ofert oraz o sposobach ich rozstrzygnięć i o sposobie ich realizacji.

9. Organizowania spotkań przedstawicieli Gminy z organizacjami pozarządowymi, w celu wymiany informacji na temat planowanych kierunków działań.

10. Udziału przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych otwartego konkursu ofert.

11. Inicjowania lub współorganizowania szkoleń podnoszących jakość współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi.

12. Angażowania organizacji pozarządowych do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć.

13. Udostępniania organizacjom pozarządowym lokali z zasobów gminnych lub pomieszczeń Urzędu Gminy, w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

14. Prowadzenia działalności doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych.

15. Konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

16. Udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą.

17. Realizacji zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej.

VI. Priorytetowe zadania publiczne

§ 11. Ustala się na 2022 r. następujące zadania priorytetowe Gminy Wapno, które mogą być powierzone lub wspierane do realizacji organizacjom pozarządowym i podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie:

1) ochrona i promocja zdrowia:

a) niesienie pomocy osobom terminalnie chorym,

2) wspieranie działalności kulturalno-oświatowej:

a) festyn rekreacyjno-sportowy Srebrna Góra 2022.

VII. Okres realizacji programu

§ 12. Okres realizacji programu obejmuje realizację zadań publicznych we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na podstawie rocznego programu współpracy i realizowany będzie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

VIII. Sposób realizacji programu

§ 13. 1. Zlecenie realizacji zadań publicznych odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie w trybie otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia zadania.

2. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć formę:

- 1) powierzenia wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
- 2) wsparcia takiego zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.

3. Dotacje, o których mowa w ust. 2 pkt. 2, nie mogą być wykorzystane na:

- 1) budowę i zakup budynków, zakup gruntów oraz działalność gospodarczą,
- 2) pokrycie kosztów prowadzenia biura organizacji pozarządowej, w tym także wydatków na wynagrodzenie pracowników – poza zakresem realizacji zadania publicznego.

4. Przeprowadzenie otwartego konkursu ofert odbywa się według następujących zasad:

- 1) otwarty konkurs ofert ogłasza Wójt w formie zarządzenia,
- 2) ogłoszenie o konkursie zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu oraz na tablicy informacyjnej Urzędu,
- 3) ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie pod warunkiem zabezpieczenia w budżecie Gminy Wapno środków finansowych na realizację zadania,
- 4) decyzję o wyborze organizacji lub innych podmiotów, które uzyskują dotację i o wysokości dotacji podejmuje Wójt w formie zarządzenia,
- 5) przed wydaniem zarządzenia, o którym mowa w pkt. 4 Wójt zasięga opinii komisji konkursowej powołanej w celu zaopiniowania złożonych ofert,
- 6) przy wyborze ofert będą brane pod uwagę następujące kryteria oceny ofert:
 - a) ocena możliwości realizacji zadania przez oferenta, w tym:
 - przygotowanie podmiotu do realizacji zadania (np. posiadane zasoby rzeczowe i kadrowe zapewniające realizację zadania),
 - zakres i sposób realizacji zadania,
 - doświadczenie podmiotu w realizacji tego typu zadań,
 - wiarygodność merytoryczna i finansowa podmiotu, oparta na ocenie zrealizowanych zadań zleconych przez Gminę w latach poprzednich, biorąc pod uwagę rzetelność, terminowość oraz sposób rozliczania dotacji otrzymanych na ich realizację,
 - b) ocena kalkulacji kosztów realizacji zadania, w tym:
 - kalkulacja kosztów w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
 - wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,
 - wysokość środków własnych i pochodzących z innych źródeł przeznaczonych na realizację zadania,
 - rzeczowy i osobowy wkład własny w realizację zadania, w tym świadczenia wolontariuszy i praca społeczna członków,
- 7) wyniki konkursu zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu oraz na tablicy informacyjnej Urzędu,
- 8) warunkiem zlecenia przez Gminę zadania oraz przekazania środków z budżetu na jego realizację jest zawarcie pisemnej umowy z wnioskodawcą,
- 9) w przypadku przyznania dotacji mniejszej niż wnioskowana istnieje konieczność zmiany kosztorysu lub/i harmonogramu realizacji zadania, przed zawarciem umowy,

10) warunkiem zawarcia umowy dotacji jest: akceptacja przez strony postanowień umowy oraz złożenie przez oferenta harmonogramu lub/i korekty kosztorysu zadania w przypadku przyznania dotacji w wysokości mniejszej niż wnioskowana.

5. Organizacja lub inny podmiot może złożyć wniosek o realizację zadania publicznego, zgodnie z art. 12 ustawy.

6. Wójt może zlecić realizację zadania publicznego w inny sposób niż w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z art. 11 ust. 4. ustawy.

7. Na wniosek organizacji pozarządowej lub podmiotu wymienionego w art. 3 ust. 3 ustawy Wójt może zlecić realizację zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na jego realizację w trybie art. 19a ustawy, pod warunkiem zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych.

8. W sytuacjach wyjątkowych i losowych określonych w art. 11a ustawy realizacja zadania publicznego może nastąpić z pominięciem otwartego konkursu ofert.

IX. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 14. Na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem planuje się przeznaczyć kwotę dotacji:

- ochrona i promocja zdrowia – do 2 000,00 zł,
- wspieranie działalności kulturalno-oświatowej – do 3 000,00 zł.

§ 15. Ostateczną wysokość środków przeznaczonych na finansowanie programu współpracy określi uchwała budżetowa Gminy na 2022 r.

X. Sposób oceny realizacji programu

§ 16. 1. Realizacja programu jest poddana ewaluacji rozumianej, jako planowe działanie mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.

2. Wójt składa Radzie sprawozdanie z realizacji programu w terminie do 30 kwietnia 2023 r.

3. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2 zawierać będzie informacje na temat efektywności realizacji programu opartej w szczególności o analizę następujących wskaźników:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego,
- 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane,
- 5) liczba osób, które były adresatami różnych działań publicznych realizowanych przez organizacje i różne podmioty,
- 6) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację poszczególnych zadań.

XI. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 17. 1. Program został utworzony na bazie projektu, który poddany został konsultacjom przeprowadzonym w sposób określony w uchwale Nr XXXV/204/10 Rady Gminy Wapno z dnia 20 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

2. W efekcie przeprowadzonych konsultacji nie wpłynęła uwaga/opinia do przedstawionego projektu uchwały.

3. Po przeprowadzeniu konsultacji, Wójt przedkłada stosowny projekt programu, w terminie umożliwiającym jego uchwalenie przez Radę Gminy Wapno przed 30 listopada 2021 r.

XII. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 18. 1. Komisja konkursowa, zwana opiniującą, powoływana jest przez Wójta, celem zaopiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

2. Komisję opiniującą w drodze zarządzenia powołuje Wójt, ustalając jej skład osobowy, liczebność i regulamin pracy.

3. W skład komisji wchodzi przedstawiciele Wójta oraz przedstawiciele organizacji lub innych podmiotów, z wyłączeniem osób powiązanych z podmiotem składającym ofertę, co do których mogą istnieć zastrzeżenia odnośnie zachowania zasady bezstronności.

4. Udział w pracach komisji jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.

5. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

6. Przewodniczący oraz członkowie komisji przed posiedzeniem, po zapoznaniu się z wykazem złożonych ofert, składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji, która złożyła ofertę.

7. W pracach komisji mogą uczestniczyć osoby posiadające wiedzę specjalistyczną w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. Osoby te mogą zostać zaproszone przez Wójta lub komisję konkursową.

8. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej, zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

9. Komisja w pierwszej kolejności sprawdza, czy oferty spełniają warunki formalne określone w ustawie i w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert.

10. Ocena formalna dokonywana jest poprzez wypełnienie dla każdej oferty przygotowanego formularza.

11. Oferty niespełniające przynajmniej jednego z wymogów formalnych określonych w ust. 9 nie będą rozpatrywane.

12. Po dokonaniu oceny formalnej członkowie komisji dokonują indywidualnej oceny ofert wg kryteriów określonych zarządzeniem Wójta w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w 2022 r.

13. Po dokonaniu ocen, o których mowa w ust. 12, komisja wypracowuje stanowisko i przedstawia Wójtowi propozycję rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością przyznania dotacji.

14. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Wójt.

15. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Wapno oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 5a ust 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.) Gminy są zobowiązane do podjęcia uchwały w sprawie programu współpracy gmin z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Program został utworzony na bazie projektu, który poddany został konsultacjom przeprowadzonym w sposób określony w uchwale Nr XXXV/204/10 Rady Gminy Wapno z dnia 20 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

W efekcie przeprowadzonych konsultacji wpłynęły/nie wpłynęły uwagi/opinie do projektu „Rocznego Programu Współpracy Gminy Wapno z organizacjami samorządowymi oraz z innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 r.”.

Po przeprowadzeniu konsultacji, Wójt przedłożył stosowny projekt programu, w terminie umożliwiającym jego uchwalenie przez Radę Gminy Wapno przed 30 listopada 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały jest zasadne.

Uchwała rodzi skutki finansowe.